



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13, 89/16 и 5/22) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 103/08 и 5/22), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ
ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2020. ГОДИНУ
ПОЛИТИЧКЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ „ХЕРЦЕГОВАЧКИ НАРОДНИ ПОКРЕТ –
РОДОЉУБ ДРАШКОВИЋ“

Број: 03-07-6-690/21
Сарајево, 12. 07. 2022. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Херцеговачки народни покрет – Родољуб Драшковић“ за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, утврђено је да је Политичка организација „Херцеговачки народни покрет – Родољуб Драшковић“ прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 5. став (4), члана 8. став (1), члана 11. став (1) и члана 12. став (1), (3) и (4) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Херцеговачки народни покрет – Родољуб Драшковић“ за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Преглед и контрола финансијских извјештаја проведени су у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Политичка организација „Херцеговачки народни покрет – Родољуб Драшковић“ се финансирала из сљедећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	1.250,00	5,88
3.	Прилози правних лица (3-б)	20.000,00	94,12
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	00,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	0,00	0,00
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	21.250,00	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	21.250,00	100,00

У годишњем финансијском извјештају политичка странка је исказала расходе у износу од 5.714,86 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Политичка организација „Херцеговачки народни покрет – Родољуб Драшковић“.

Скраћени назив: „ХНП-Родољуб Драшковић“

Политичка странка је уписана је у регистар код Основног суда у Требињу, Рјешењем број: 095-0-F-I-20-000-004 од 13.05.2020. године.

Сједиште странке је у Требињу, на адреси Улица Кнез Михајлова број 5.

Лице овлаштено за представљање и заступање Политичке организације „Херцеговачки народни покрет – Родољуб Драшковић“ је Дејан Пјешчић, председник странке.

Лице овлаштено за финансијске извјештаје за 2020. годину је Гордана Кривокапић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, Политичка организација „Херцеговачки народни покрет – Родољуб Драшковић“ има сљедећу организациону структуру:

- Главни одбор Требиње.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Политичке организације „Херцеговачки народни покрет – Родољуб Драшковић“ за 2020. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијских извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијских извјештаја утврди одређена кршења закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Политичке организације „Херцеговачки народни покрет – Родољуб Драшковић“ обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијским извјештајима са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на донације физичких и правних лица и трошкове изборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Контрола финансијских извјештаја Политичке организације „Херцеговачки народни покрет – Родољуб Драшковић“, у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, обавља се први пут.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Прегледом годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је Политичка организација „Херцеговачки народни покрет – Родољуб Драшковић“ прекршила одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака¹.

Странка својим програмом утрошка средства није предвидјела трошкове закупнине пословног простора. На захтјев Централне изборне комисије БиХ странци да достави документацију о кориштењу пословног простора (доказ о власништву, копију уговора о закупу, одлуку или изјаву уколико се простор користи без накнаде), политичка странка је актом, број: 01-04/21 од 02.11.2021. године одговорила да је политички субјект „Херцеговачки народни покрет – Родољуб Драшковић“ просторије за свој рад, које се налазе на адреси Кнез Михајлова број 5, добио од „RDT SWISSLION“ д.о.о. Требиње на

¹ У складу са одредбом из члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака, странка финансијска средства из члана 3. став (1) овог Закона може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

бесплатно криштење на неодређено вријеме. Није могуће утврдити износ остварених трошкова закупнине, обзиром да политичка странка није доставила податке о површини простора, нити друге податке неопходне да се утврди тржишна вриједност закупнине.

С обзиром да политичка странка својим програмом утрошка није предвидјела дио трошкова, које је остварила у 2020. години, прекршила је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

b) Политичка странка је прекршила одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Странка није у пословним књигама успоставила евиденцију, нити је у финансијском извјештају пријавила неновчану донацију правног лица „RDT SWISSLION“ д.о.о. Требиње, које јој је дало пословни простор на кориштење без накнаде. У складу са одредбом из члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака, политичка странка је била обавезна успоставити евиденцију и у финансијском извјештају пријавити неновчану донацију у износу тржишне вриједности закупнине.

c) Политичка организација „Херцеговачки народни покрет – Родољуб Драшковић“ је прекршила одредбу из члана 8. став (1) тачка г) Закона о финансирању политичких странака.

Политичка организација „Херцеговачки народни покрет – Родољуб Драшковић“ је примила новчану донацију од Фондације Родољуб Драшковић – Гимназија Требиње у износу од 20.000,00 КМ.

Увидом у Извјештај о извршењу Буџета Града Требиње у периоду од 01.01.- 31.12.2020. године, утврђено је да се Фондације Родољуб Драшковић – Гимназија Требиње финансирала јавним средствима из буџета Града Требиња у износу од 2.123.600,00 КМ.

У складу са одредбом из члана 8. став (1) тачка г) Закона о финансирању политичких странака синдикатима, удружењима и другим непрофитним организацијама које се финансирају јавним средствима, без обзира на износ средстава, забрањује се финансирање политичких странака.

На основу наведеног утврђено је да је Политичка организација „Херцеговачки народни покрет – Родољуб Драшковић“ остварила забрањени прилог у износу од 20.000,00 КМ.

d) Странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1), (3) и (4) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

Прегледом финансијског извјештаја и додатне документације утврђено је да Политичка организација „Херцеговачки народни покрет – Родољуб Драшковић“ није успоставила потпуне и тачне евиденције о својим приходима и расходима, годишњи финансијски извјештај и постизборни финансијски извјештај није попунила на начин како је Централна изборна комисија БиХ прописала својим подзаконским актима: Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и Правилником о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких странака.

- (1) У пословним књигама и финансијском извјештају политичка странка није пријавила неновчану донацију, коју је остварила кориштењем пословног простора без плаћања закупнине, као што је наведено у налаз под а) и б), чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 13. и 18. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13 и 89/16) - у даљем тексту: Правилник).

(2) Странка у пословним књигама није, у складу са одредбама из члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, успоставила потпуне евиденције о својим расходима. У финансијским извјештајима које је поднијела Централној изборној комисији БиХ странка није исказала тачне податке о расходима, а дио расхода је погрешно класификовала, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (1), (3) и (4) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 21., 22. и 23. Правилника, те одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

- Трошак закупнине, чији износ није утврђен из разлога што политичка странка није доставила податке о површини пословног простора и цијени закупа, није евидентиран ни у пословним књигама ни у финансијском извјештају.

- Политичка странка је уплаћену таксу за овјеру пријаве за учешће на Локалним изборима 2020. године, у износу од 1.200,00 КМ, исказала као трошак у укупно уплаћеном износу. Међутим, ова политичка странка је на основу Одлуке Централне изборне комисије БиХ, број: 06-1-07-3-163/21 од 25.02.2021. године остварила право на поврат уплаћене таксе у износу од 1.000,00 КМ, па је трошак таксе износио 200,00 КМ.

- Трошкове изборне кампање за Локалне изборе 2020. године, у износу од 3.687,26 КМ, политичка странка је у постизборном финансијском извјештају пријавила као режијско-административне трошкове, а не трошкове кампање, како је прописано одредбама члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.1 став (1) тачка 4. Изборног закона Босне и Херцеговине. У годишњем финансијском извјештају политичка странка је трошкове изборне кампање исто пријавила, као режијско-административне трошкове.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ² по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Политичка организација „Херцеговачки народни покрет – Родољуб Драшковић“ је у сврху изборне кампање могла да потроши 4.629,15 КМ.

У годишњем финансијском извјештају за 2020. годину и финансијском извјештају за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора 2020. године Политичка организација „Херцеговачки народни покрет – Родољуб Драшковић“ је исказала трошкове изборне кампање у износу 3.687,26 КМ.

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Политичкој организацији „Херцеговачки народни покрет – Родољуб Драшковић“ да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака и Изборног закона БиХ, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

➤ ***да сваке године доноси прецизан и јасан програм утрошка средстава,***

² Члан 15.10 став (2) прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Председништва БиХ, и председника и потпредседнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

- *да пријављује све прилоге, без обзира на који начин их остварује,*
- *да се не финансира из забрањених извора,*
- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да успостави потпуне и тачне евиденције о својим приходима и расходима и*
- *да финансијске извјештаје Централној изборној комисији БиХ попуњава и подноси у складу са подзаконским актима Централне изборне комисије БиХ.*

КОМЕНТАР

Политичка странка је умјесто очитовања на налазе ревизије наведене у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину Политичке организације „Херцеговачки народни покрет – Родољуб Драшковић“, број: 03-07-6-690/21 од 11.01.2022. године, путем е-маила 30.03.2022. године обавијестила Централну изборну комисију БиХ да је ова политичка странка брисана из судског регистра. У прилогу е-маила је доставила копију Рјешења Основног суда у Требињу, број: 095-0-U-21-000-045 од 09.11.2021. године којим је политичка странка брисана из судског регистра.

Помоћник ревизора

Мр.сц. Горан Цицовић

Шеф Службе за ревизију, ревизор

Мр.сц. Хасида Гушић